



ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ

ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ

ΔΗΜΟΣ ΚΟΖΑΝΗΣ

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 3/2018

(άρθρο 77 παρ. 3 Ν. 3852/2010)

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 3/2018

Προς

1. την Διεύθυνση Περιβάλλοντος  
[vpapathanasiou@kozanh.gr](mailto:vpapathanasiou@kozanh.gr),  
[gigripont@yahoo.gr](mailto:gigripont@yahoo.gr)
2. την Οικονομική Υπηρεσία  
[gvalais@kozanh.gr](mailto:gvalais@kozanh.gr)
3. τον κ. \*\*\*\*\*

Κοινοποίηση

1. Γραφείο Δημάρχου  
[ioannidis@kozanh.gr](mailto:ioannidis@kozanh.gr)
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα  
[bougiotopoulos@kozanh.gr](mailto:bougiotopoulos@kozanh.gr)

Ιστορικό

Οι αιτούντες \*\*\*\*\* και \*\*\*\*\* είναι ομόρρυθμα μέλη της εταιρείας με την επωνυμία «\*\*\*\*\*» που εδρεύει στην Κοζάνη, στην οδό \*\*\*\*\* . Η δραστηριότητα της εταιρείας αφορά τη λειτουργία μονάδας επεξεργασίας γεωργοκτηνοτροφικών αποβλήτων για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας (ΒΙΟΑΕΡΙΟ) και οργανικών λιπασμάτων. Η ανωτέρω εταιρεία έχει εγκαταστήσει τη βιοτεχνία της (υποκατάστημα) σε αγροτεμάχιο, εμβαδού 5.475 τ.μ., με Α.Τ. 2156 που βρίσκεται στο Δημοτικό διαμέρισμα \*\*\*\*\* του Δήμου Κοζάνης. Οι αιτούντες ισχυρίζονται ότι το ακίνητο στο οποίο είναι εγκατεστημένη η επιχείρησή τους πρέπει να απαλλαγεί από τα ανταποδοτικά τέλη καθώς ο Δήμος Κοζάνης και οι αρμόδιες υπηρεσίες του δεν παρέχουν τις αντίστοιχες ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των κοινόχρηστων χώρων, περισυλλογής και αποκομιδής των απορριμμάτων στην περιοχή καθώς και ηλεκτροδότησης των κοινόχρηστων περιοχών που περιβάλλουν το ακίνητο. Έχουν δε υποβάλλει επανειλημμένα σχετικά αιτήματα στις αρμόδιες υπηρεσίες.

Ειδικότερα : i) το με αριθμό 62.910/15-10-2014 αίτημα προς τη Διεύθυνση καθαριότητας με το οποίο αιτούνταν να μεριμνήσει η υπηρεσία σχετικά με την τοποθέτηση κάδου απορριμμάτων , ii) το με αριθμό 32441/11-7-2017 αίτημά τους προς την Οικονομική Υπηρεσία και iii) το με αριθμό 51.827/31-10-2017 αίτημα προς το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Κοζάνης για την απαλλαγή του ανωτέρω ακινήτου από τα δημοτικά τέλη. Οι αιτούντες, με την παρούσα αναφορά τους στην συμπαραστάτη ζητάνε τη συνδρομή της προκειμένου να γίνει δεκτό το αίτημα τους να προβεί η υπηρεσία στην απαλλαγή του ακινήτου τους από τα ανταποδοτικά τέλη και να τους επιστραφούν τα ήδη καταβεβλημένα τέλη για το χρονικό διάστημα από 15-10-2014 έως σήμερα τα οποία εισπράχθηκαν μέσω του λογαριασμού της ΔΕΗ και αποδόθηκαν στον Δήμο.

### **Αρμοδιότητα του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης**

Σύμφωνα με το άρθρο 77 παρ. 3 του Ν.3852/2010 (Πρόγραμμα “Καλλικράτης”), ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης δέχεται καταγγελίες άμεσα θιγόμενων πολιτών και επιχειρήσεων για κακοδιοίκηση από τις υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις του Δήμου και διαμεσολαβεί για την επίλυση των σχετικών προβλημάτων. Οι ανωτέρω δημότες επηρεάζονται από τη συμπεριφορά της Υπηρεσίας και ως εκ τούτου η αναφορά τους πρέπει να εξεταστεί παραπέρα.

Το νομοθετικό πλαίσιο των ανταποδοτικών τελών κινείται ανάμεσα στο ΒΔ 24.9./20.10.1958 όπως αυτό ισχύει σήμερα και στο Νόμο 1828/1989.

Στο άρθρο 21 παρ. 1 του από 24.9./20.10.1958 Β.Δ (ΦΕΚ Α'171) όπως η παράγραφός αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 1080/1980 (Α 246) ορίζεται ότι : «Δια τας υπό του δήμου ή κοινότητας παρεχόμενας υπηρεσίας καθαριότητας των οδών, πλατειών και κοινοχρήστων εν γένει χώρων, της περισυλλογής, αποκομιδής και διαθέσεως απορριμμάτων, ως και της κατασκευής και λειτουργίας κοινοχρήστων αφοδευτηρίων, επιβάλλεται τέλος οριζόμενον δι' αποφάσεως του συμβουλίου, υποκειμένης εις την έγκρισιν του νομάρχου».

Στο άρθρο 22 του αυτού β.δ. ορίζεται ότι : «Δια τας δαπάνας εγκαταστάσεων, συντηρήσεως και ηλεκτρικής ενέργειας προς φωτισμόν των κοινοχρήστων χώρων επιτρέπεται δι' αποφάσεως του συμβουλίου, υποκειμένης εις την έγκρισιν του νομάρχου, η επιβολή υπέρ του δήμου ή κοινότητας τέλους μη δυναμένου να υπερβή τα τριάκοντα τοις εκατός του εκάστοτε επιβαλλομένου τέλους καθαριότητας».

Στην παρ. 12 του άρθρου 25 του ν. 1828/1989 (Α'2) ορίζεται ότι : «Τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού, που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 21 και 22 του β.δ. 24.9/20.10.1958 (ΦΕΚ Α'171) και του άρθρου 4 του ν. 1080/1980 (ΦΕΚ Α'46) ενοποιούνται σε ενιαίο ανταποδοτικό τέλος. Το τέλος αυτό επιβάλλεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την αντιμετώπιση των δαπανών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, καθώς και κάθε άλλης δαπάνης από παγίως παρεχόμενες στους πολίτες δημοτικές ή κοινοτικές υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα.

Επειδή το κατά το άρθρο 25 παρ. 12 του Ν. 1828/1989 ενιαίο τέλος, η οποία παράγραφος αναριθμήθηκε σε παρ. 11 με το άρθρο 13 παρ. 10 του ν. 2539/1997 (Α'244) και με την οποία ορίσθηκε, περαιτέρω, ότι για τον καθορισμό του συντελεστή και την διαδικασία βεβαιώσεως και εισπράξεως του εν λόγω ενιαίου ανταποδοτικού τέλους εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 25/1975, όπως τροποποιήθηκαν με το ν. 429/1976, προβλέπεται από τον νόμο ως ανταποδοτικό και επιβάλλεται για παρεχόμενες από τους δήμους υπηρεσίες καθαριότητας των οδών, πλατειών και κοινοχρήστων εν γένει χώρων, περισυλλογής, αποκομιδής και διαθέσεως απορριμμάτων, κατασκευής και λειτουργίας κοινοχρήστων αποχωρητηρίων, φωτισμού των κοινοχρήστων χώρων, καθώς και για κάθε άλλη παγίως παρεχόμενη στους πολίτες δημοτική υπηρεσία ανταποδοτικού χαρακτήρα. Δεδομένου ότι, οι εν λόγω υπηρεσίες, ωφελούν προεχόντως τους εγκατεστημένους στην περιοχή του οικείου οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης, που βαρύνονται με την καταβολή του, το τέλος αυτό, έχει πράγματι ανταποδοτικό χαρακτήρα και δεν συνιστά φόρο, με

συνέπεια να μην το αφορά η διάταξη του άρθρου 78 παρ. 1 του Συντάγματος (Πρβλ 60/2010, 609/2004).

Ο ν. 25/1975 (Α'74) ορίζει, στο άρθρο 1, όπως ίσχυε κατά τον κρίσιμο εν προκειμένω χρόνο, ότι «1. Τα κατά την κειμένην νομοθεσίαν οφειλόμενα τέλη καθαριότητας και αποκομιδής απορριμμάτων και φωτισμού υπέρ των δήμων και κοινοτήτων καθορίζονται δι' έκαστον εστεγασμένον ή μη χώρον ανά μετρητήν παροχής ηλεκτρικού ρεύματος προς φωτισμόν παρά της ΔΕΗ και εξευρίσκονται δια πολλαπλασιασμού των τετραγωνικών μέτρων της επιφανείας του χώρου τούτου επί συντελεστήν οριζόμενον εις ακεραίας μονάδας δραχμών δι' αποφάσεως του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, ...4. Δια της κατά την παράγραφον 1 αποφάσεως του δημοτικού... συμβουλίου δύναται να ορίζεται διάφορος συντελεστής κατά κατηγορίαν υποχρέων αναλόγως των παρεχομένων υπηρεσιών καθαριότητας και μέχρις επτά (7) κατηγοριών, εξ ων δύο δι' εστεγασμένους χώρους χρησιμοποιουμένους δια κατοικίαν ή εγκατάστασιν φιλανθρωπικών ή νοσηλευτικών ιδρυμάτων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, εις ά δεν περιλαμβάνονται αι ιδιωτικά κλινικά και πέντε (5) δι' εστεγασμένους χώρους άλλης χρήσεως ... 5. Δί'εστεγασμένους χώρους άλλης χρήσεως, το εμβαδόν άνω των χιλίων (1.000) τετραγωνικών μέτρων και μέχρις εμβαδού εξ χιλιάδων (6.000) τετραγωνικών μέτρων δύναται να ορισθή μειωμένον υπό του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, λαμβανομένων υπ' όψιν των παρεχομένων υπηρεσιών καθαριότητας και του πράγματι εξυπηρετουμένου υπό της υπηρεσίας καθαριότητας χώρου. Δια το πέρα των εξ χιλιάδων (6.000) τετρ. μέτρων εμβαδόν, ο συντελεστής του τέλους δεν δύναται να ορισθή μεγαλύτερος του εξήκοντα επί τοις εκατόν (60%) του ορισθέντος δι' εστεγασμένους χώρους μέχρι χιλίων (1.000) τετραγωνικών μέτρων ...».

Δυνάμει της με αριθμό 718/2017 αποφάσεως του Δήμου Κοζάνης σχετικά με την επιβολή τελών καθαριότητας και φωτισμού για κατοικίες φιλανθρωπικά ιδρύματα, καταστήματα, ξενοδοχεία για το έτος 2018 και η οποία έχει κανονιστικό χαρακτήρα ορίζονται τα ακόλουθα :

- «το ύψος του τέλους πρέπει να είναι ανάλογο του κόστους παροχής της αντίστοιχης υπηρεσίας και να προσδιορίζεται αντικειμενικά με κριτήριο το βαθμό χρήσεως της υπηρεσίας από κάθε κατηγορία υποχρέων».
- «Το τέλος καθαριότητας έχει ανταποδοτικό χαρακτήρα, δεδομένου ότι στους υπόχρεους για την καταβολή του ο δήμος προσφέρει ειδική και συγκεκριμένη αντιπαροχή»

- «Το τέλος καθαριότητα και φωτισμού επιβάλλεται σε όλα τα ασκεπή ή στεγασμένα ακίνητα που βρίσκονται εντός της διοικητικής περιφέρειας του δήμου, τα οποία ηλεκτροδοτούνται ή/και χρησιμοποιούνται. Στην υποχρέωση της επιβολής του ανωτέρω τέλους συμπεριλαμβάνονται και περιοχές εκτός του εγκεκριμένου σχεδίου του Δήμου, στις οποίες ο Δήμος παρέχει τις υπηρεσίες της αποκομιδής απορριμμάτων και φωτισμού.

Η οικεία κανονιστική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κοζάνης πρέπει να αναφέρει κατά τρόπο σαφή και ορισμένο ότι συντρέχει πράγματι ανάγκη παροχής της σχετικής υπηρεσίας και αυτή έχει οργανωθεί κατάλληλα.

Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος και το Τμήμα Καθαριότητας του Δήμου Κοζάνης δεν μπορούν να προσφέρουν καμία υπηρεσία ανταποδοτικού χαρακτήρα στο ακίνητο των αιτούντων λόγω της απομακρυσμένης και δυσπρόσιτης θέσεως του. Η πρόσβαση στο ακίνητο γίνεται από χωματόδρομο μήκους 1800 μέτρων περίπου στον οποίο δεν υπάρχει ηλεκτροφωτισμός. Το γεγονός αυτό παραδέχθηκε η υπηρεσία με την απάντησή της στο υπ' αριθμ. 62910/15-10-2014 αίτημά των αιτούντων. Εκεί δηλώνει ότι δεν μπορεί να εξυπηρετήσει το ακίνητο καθώς η τοποθέτηση κάδου απορριμμάτων εντός του χώρου ιδιοκτησίας τους δεν είναι δυνατή και η προσέγγιση απορριμματοφόρου είναι αδύνατη. Ουδέποτε τοποθετήθηκε κάδος και η αποκομιδή των απορριμμάτων γίνεται από εταιρεία.

Στα τέλη του έτους 2017 τοποθετήθηκε ένας κάδος απορριμμάτων αλλά εικάζεται ότι έγινε για προσηματικούς λόγους προκειμένου να απορριφθεί το αίτημα για την απαλλαγή του ακινήτου από τα ανταποδοτικά τέλη. Πρέπει να σημειωθεί ότι, κατά τους ισχυρισμούς των αιτούντων, ουδέποτε έγινε η αποκομιδή του κάδου.

#### **ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ**

Τα αιτήματα απαλλαγής από τα ανταποδοτικά τέλη πρέπει να εξετάζονται περιπτωσιολογικά σε σχέση με το εάν παραβιάζεται η αρχή της ανταποδοτικότητας και της ίσης μεταχείρισης οι οποίες επιβάλλουν επιβάρυνση ανάλογα από την πραγματική ανταπόδοση

Το συγκεκριμένο ακίνητο που χρησιμοποιούν οι αιτούντες δε βρίσκεται εντός σχεδίου του Δήμου Κοζάνης. Δεν υπάρχει πρόβλεψη και υπαγωγή του ακινήτου στα εξυπηρετούμενα ακίνητα από τις δημοτικές υπηρεσίες καθαριότητας. Ο Δήμος δεν παρείχε ούτε μπορεί εν τοις πράγμασι να παρέχει οποιαδήποτε υπηρεσία στο ακίνητο έναντι της οποίας νόμιμα θα μπορούσε να επιβάλλει και να εισπράττει ανταποδοτικά τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού. Σε παρόμοιες περιπτώσεις, η νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων έχει δεχθεί με αποφάσεις την απαλλαγή ακινήτων, όταν σε αυτά

δεν παρέχεται καμία ανταποδοτική υπηρεσία (ΣτΕ 1012/2002, 2823/2014). Ο συνήγορος του πολίτη με την ειδική έκθεση του τον Ιούλιο 2014 τόνισε την υποχρέωση απαλλαγής των ακινήτων από τα ανταποδοτικά τέλη σε περιπτώσεις που δεν τους παρέχονται υπηρεσίες ή έργα.

Προτείνεται στις αρμόδιες υπηρεσίες να γίνει δεκτό το αίτημα και το ακίνητο να απαλλαγεί από τα ανταποδοτικά τέλη και να επιστραφούν τα ήδη καταβληθέντα τέλη ως αχρεωστήτως καταβληθέντα.

**Κοζάνη 19-3-2018**

**Η ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ**

**Αικατερίνη Τσιομπάνου**