



ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 6/2015

ΠΡΟΣ

1. την Οικονομική Υπηρεσία

karaliotas@yahoo.gr

2. τον Αντιδήμαρχο Οικονομικών Υπηρεσιών

gvalais@kozanh.gr

1. Γραφείο Δημάρχου

ioannidis@kozanh.gr

2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα

bougiotopoulos@kozanh.gr

Η ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑ

Η Συμπαραστάτης του δημότη και της Επιχείρησης δέχθηκε την με αριθμό πρωτοκόλλου

***** καταγγελία η οποία έλαβε αριθμό 11 στο μητρώο καταγγελιών .

Η καταγγέλλουσα είναι εργαζόμενη του Δήμου Κοζάνης και δυνάμει της με αριθμό ***** αίτησή της προς την Οικονομική Διεύθυνση **ζήτησε να της καταβληθεί το εφάπαξ χρηματικό ποσό που δικαιούται λόγω μετάταξης της σε προβληματική περιοχή.** Παραπονείται ότι η αρμόδια οικονομική υπηρεσία αρνήθηκε να της το καταβάλλει όπως οφείλει και ζητά από την συμπαραστάτη να μεσολαβήσει για να επιλυθεί η διαφορά.

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ

Ο Συμπαραστάτης σύμφωνα με το άρθρο 77 παρ. 3 του Ν. 3852/2010 δέχεται καταγγελίες άμεσα θιγόμενων πολιτών για κακοδιοίκηση από τις υπηρεσίες του Δήμου και είναι υποχρεωμένος να απαντά στους ενδιαφερόμενους εγγράφως σε διάστημα 30 ημερών. Στόχος της διαμεσολάβησης του είναι η εξεύρεση μιας λύσης.

Στην συγκεκριμένη υπό κρίση η καταγγελία αφορά την Οικονομική Υπηρεσία και επομένως ο Συμπαραστάτης έχει αρμοδιότητα να επιληφθεί της καταγγελίας.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

ΙΣΧΥΟΝ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Με την έναρξη του ΚΚΔΚΥ (Ν. 3584/2007) και συγκεκριμένα με το άρθρο 3 ρυθμίστηκε το πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων. Συγκεκριμένα :

Άρθρο 3

Έκταση εφαρμογής - Διαίρεση ύλης

Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγεται το πάσης φύσεως προσωπικό των Ο.Τ.Α., ως κατωτέρω:

1.Στις διατάξεις του πρώτου μέρους υπάγεται το μόνιμο προσωπικό:

- α. των Δήμων,
- β. των Κοινοτήτων,
- γ. των Δημοτικών και Κοινοτικών Ιδρυμάτων και
- δ. των Συνδέσμων και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α..

Οι προϋποθέσεις μετάταξης των υπαλλήλων αυτών, η διαδικασία μετάταξης και τα δικαιώματά τους ρυθμίζονται ρητά και αποκλειστικά με τον Κώδικα. Με το άρθρο 78 του ανωτέρω Κώδικα ρυθμίζεται η μετάταξη υπαλλήλων των ΟΤΑ στις εν λόγω κενές θέσεις **παραμεθόριων** περιοχών. Συγκεκριμένα :

Άρθρο 78

Μετάταξη σε υπηρεσίες παραμεθορίων

1. Κενές θέσεις δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού των παραμεθόριων περιοχών είναι δυνατόν να καλύπτονται με μετάταξη υπαλλήλων Ο.Τ.Α. που διαθέτουν τα τυπικά προσόντα της θέσης στην οποία μετατάσσονται. Η μετάταξη αυτή διενεργείται σε κλάδο ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου, οποτεδήποτε, χωρίς γνώμη υπηρεσιακών συμβουλίων, με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και των κατά περίπτωση συναρμόδιων υπουργών.

Για τη μετάταξη σε Ο.Τ.Α. παραμεθορίου περιοχής, απαιτείται και σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για διορισμό οργάνου υποδοχής καθώς και γνώμη του αρμόδιου για διορισμό οργάνου προέλευσης.

Σε περίπτωση που η μετάταξη διενεργείται από Ο.Τ.Α. σε Ο.Τ.Α. Α' ή Β' βαθμού, η απόφαση της μετάταξης εκδίδεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

2. **Παραμεθόριες περιοχές** για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου είναι οι οριζόμενες στο **άρθρο 9 παρ. 22 του Ν.2266/1994 (ΦΕΚ 218 Α')** και στις κατ' εξουσιοδότηση του αυτού άρθρου εκδιδόμενες κοινές υπουργικές αποφάσεις. Οι διατάξεις του **άρθρου 18, παρ. 4, του Ν.2503/1997 (ΦΕΚ 107 Α')** έχουν εφαρμογή και για τις μετατάξεις του παρόντος άρθρου.

3. Στους **μετατασσόμενους σε παραμεθόριες περιοχές**, κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, παρέχονται **όλα τα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία οικονομικά ή άλλα υπηρεσιακά κίνητρα καθώς επίσης και τα εκάστοτε προβλεπόμενα έξοδα μετάθεσης που ισχύουν για τους δημοσίους υπαλλήλους.**

Η σχετική δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμό εξόδων της υπηρεσίας στην οποία μετατάσσεται ο υπάλληλος.

.....

Με το άρθρο 232 του ιδίου Κώδικα **κάθε γενική ή ειδική διάταξη** που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα **ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που διέπονται από αυτόν καταργείται.**

Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που διέπονται από αυτόν."

Συνεπώς η διάταξη της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994 θεωρείται καταργημένη με τις διατάξεις των άρθρων 78 παρ. 1 και 232 του ΚΚΔΚΥ, μόνον καθόσον αφορά τους ως άνω υπαλλήλους των ΟΤΑ. Καθόσον όμως αφορά υπαλλήλους του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ β' βαθμού και ΝΠΙΔ οι οποίοι είχαν υπαχθεί στην διάταξη του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994, η διάταξη αυτή δεν καταργήθηκε.

Συγκεκριμένα :

Η διάταξη της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994 αναφέρει :

22. Ειδικά για την κάλυψη κενών θέσεων δημόσιων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. των παραμεθόριων περιοχών, οι μετατάξεις είναι δυνατό να γίνονται ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου, οποτεδήποτε, χωρίς γνώμη υπηρεσιακών συμβουλίων. Η μετάταξη αυτή γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης και των συναρμόδιων υπουργών. Ειδικά, για νοσηλευτικό προσωπικό νοσοκομείων και φυλακτικό προσωπικό φυλακών, η διαδικασία μετάταξης δεν προωθείται χωρίς πλήρως αιτιολογημένη βεβαίωση του αρμόδιου διευθυντή και της διοίκησης του νοσοκομείου ή του αντίστοιχου διευθυντή των φυλακών ότι η μετάταξη ουδεμία επιφέρει συνέπεια για τη λειτουργία της υπηρεσίας του, λαμβανομένης υπόψη και της διάταξης της παραγράφου 25 τού παρόντος, προσαπαιτούμενης πάντοτε και της σύμφωνης απόφασης του οικείου υπουργού. Κατά τα λοιπά ισχύουν οι διατάξεις των παραγράφων 18 και 19 του παρόντος άρθρου. **Ως παραμεθόριες περιοχές για την εφαρμογή της παρούσας παραγράφου και μόνο νοούνται οι καθοριζόμενες από το ν. 287/1976, καθώς και περιοχές των νομών Φλώρινας, Καστοριάς, Ιωαννίνων, Θεσπρωτίας και Κέρκυρας, που θα καθορισθούν με κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Εσωτερικών και Εθνικής Οικονομίας,**

Στους μετατασσόμενους κατά τις διατάξεις της παρούσας παραγράφου σε **παραμεθόριες περιοχές** καταβάλλονται όλα τα προβλεπόμενα από την ισχύουσα νομοθεσία για μεταθέσεις έξοδα και αποζημιώσεις, καθώς και **εφάπαξ οικονομική ενίσχυση**, καθοριζόμενη με κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Οικονομικών. Η δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμό εξόδων της υπηρεσίας, στην οποία μετατάσσεται ο υπάλληλος. Ο πέραν της τριετίας χρόνος υπηρεσίας που διανύεται σε

παραμεθάρειες περιοχές υπολογίζεται στο διπλάσιο για τη χορήγηση επιδόματος χρόνου υπηρεσίας.

***ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Με την υπ'αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.42/2175/11943,11639,11981, 12268,12826,13542/20-21.12.1995 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β`1054), καθορίσθηκαν ως παραμεθόριες περιοχές για την εφαρμογή και μόνο της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994, οι κατωτέρω περιοχές των Νομών Φλώρινας, Καστοριάς, Ιωαννίνων, Θεσπρωτίας και Κέρκυρας.....

***ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Με την παρ. 4 του άρθρου 18 του Ν. 2503/1997 (ΦΕΚ Α`107), όπως αυτή αντικαταστάθη εκ με το άρθρο 42 παρ.1 Ν.3536/2007, ΦΕΚ Α 42/23.2.2007,ορίσθηκε ότι: "Οι διατάξεις της παρ. 22 του άρθρου 9 του ν. 2266/1994 (ΦΕΚ 218 Α`) για μετατάξεις έχουν επίσης εφαρμογή για το Νομό Πέλλας, το Νομό Κυκλάδων, καθώς και για όλα τα νησιωτικά επαρχεία της Χώρας."

*** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Κατά την παρ.1 άρθρ.20 Ν.2515/1997 Α 154/25-7-1997: " 2. Μετατάξεις σε παραμεθόριες περιοχές (παρ.22 του άρθρου 9 του ν. 2266/1994) επιτρέπονται μόνο από τους φορείς των περιπτώσεων αύ έως και δύ της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994".

*** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Με το τελευταίο εδάφιο της παρ.14 άρθρ.10 Ν.3051/2002, ΦΕΚ 220 Α`/20.9.2002,το οποίο προστέθηκε με την παρ.6 άρθρ.12 Ν.3146/2003,ορίζεται ότι: "Υπάλληλοι οι οποίοι υπέβαλαν αίτηση για μετάταξη με τις διατάξεις της παρ. 22 του άρθρου 9του Ν. 2266/1994 έως τη δημοσίευση του παρόντος υποχρεούνται να υπηρετήσουν στις υπηρεσίες στις οποίες μετατάσσονται για μια πενταετία,"

*** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ.3 του άρθρου 8Β Ν.3205/2003,το οποίο εδάφιο προστέθηκε με το άρθρο 12 Ν.3491/2006, ΦΕΚ Α 207/2.10.2006:

"Στα καταργούμενα επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις δεν περιλαμβάνεται επίσης η εφάπαξ οικονομική ενίσχυση που καταβάλλεται σε υπαλλήλους που μετατάσσονται σε υπηρεσίες παραμεθόριων περιοχών, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 22 του ν. 2266/1994 (ΦΕΚ 218 Α`)."

***ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ:Σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παρ.1 άρθρου 30 Ν.4024/2011,ΦΕΚ Α 226/27.11.2011,στα καταργούμενα επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις της παρ. αυτής δεν περιλαμβάνονται τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις της παρ. 22 του παρόντος άρθρου.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω ο Νομός Κοζάνης δεν θεωρείται παραμεθόρια περιοχή αλλά προβληματική περιοχή. Συγκεκριμένα με τη **ΔΙΔΑΔ/Φ.50/265/29847 (ΦΕΚ 667/Β/11-11-1992)** καθορίστηκε ως προβληματική α΄ κατηγορίας ο Νομός Κοζάνης πλην των πόλεων Κοζάνης και Πτολεμαίδος οι οποίες χαρακτηρίστηκαν ως προβληματικές β΄ κατηγορίας.

Δυνάμει του άρθρου 20 του Ν. 2606/1998 έχουν οριστεί ως δικαιούχοι αποζημίωσης λόγω μετάθεσης σε υπηρεσία προβληματικής περιοχής μόνο οι υπάλληλοι του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ.

Συγκεκριμένα :

Άρθρο

20

| Ρύθμιση | διαφόρων | θεμάτων |
|---------|----------|---------|
|---------|----------|---------|

2.α. Στους υπαλλήλους του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., τακτικούς και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου που μετατίθενται σε υπηρεσία προβληματικής περιοχής, καταβάλλεται εφάπαξ χρηματικό ποσό, το οποίο καθορίζεται με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών.

β. Το ποσό αυτό καταβάλλεται και σε υπαλλήλους που μετατίθενται σε υπηρεσία προβληματικής περιοχής σε συνέχεια απόσπασής τους σε αυτή.

γ. Για την καταβολή του εφάπαξ χρηματικού ποσού απαιτείται η παραμονή του υπαλλήλου στη θέση αυτή τουλάχιστον μία τριετία.

δ. Το εφάπαξ χρηματικό ποσό δεν υπόκειται σε φόρο, τέλος ή κράτηση υπέρ οποιουδήποτε ασφαλιστικού φορέα.

ε. Η δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμό εξόδων της υπηρεσίας στην οποία μετατίθενται οι υπάλληλοι.

στ. Η ισχύς του άρθρου αυτού ισχύει από 1.1.1997.

ζ. Από την έναρξη ισχύος της διάταξης αυτής καταργούνται οι παρ. 3 και 6 του άρθρου 9 του Ν. 2085/1992.

*** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Με το άρθρ.8 παρ.Β 3 Ν.3205/2003,ΦΕΚ Α 297/23.1.2003, ορίζεται ότι:

"3. Πέραν των επιδομάτων και παροχών του παρόντος άρθρου, όλα τα λοιπά επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις που καταβάλλονται στους υπαλλήλους που εμπíπτουν στις διατάξεις του Μέρους Α΄ του νόμου αυτού, κατά την έναρξη της ισχύος του, με οποιαδήποτε ονομασία και από οποιαδήποτε πηγή, καταργούνται εφόσον δεν προβλέπεται ρητό η χορήγησή τους από τις διατάξεις του νόμου αυτού. Στα ως άνω καταργούμενα επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις δεν περιλαμβάνονται τα

προβλεπόμενα από τις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 7 του Ν. 2860/2000 (ΦΕΚ 251 Α) της παραγράφου 11 του άρθρου 4 του Ν. 2819/2000 (ΦΕΚ 84 Α), της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του Ν. 2965/2001 (ΦΕΚ 270 Α) και της παραγράφου 2 του άρθρου 20 του Ν. 2606/1998 (ΦΕΚ 89 Α)".

***ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ:Σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παρ.1 άρθρου 30 Ν.4024/2011,ΦΕΚ Α 226/27.11.2011,στα καταργούμενα επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις της παρ. αυτής δεν περιλαμβάνονται τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις της παραγράφου 2. του παρόντος άρθρου.

Το άρθρο 30 του ν. 4024/2011 ρυθμίζει ποια επιδόματα και αποζημιώσεις δεν καταργούνται.

Συγκεκριμένα :

Άρθρο 30

Πέραν των επιδομάτων και παροχών του παρόντος Κεφαλαίου, όλα τα λοιπά επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις, που καταβάλλονται στους υπαλλήλους που εμπίπτουν στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου, μέχρι την έναρξη της ισχύος του, με οποιαδήποτε ονομασία, συμπεριλαμβανομένων και των εξόδων κίνησης, εφόσον τα έξοδα αυτά προβλέπεται με τις ισχύουσες μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος διατάξεις να καταβάλλονται ανεξαρτήτως της μετακίνησης του υπαλλήλου, καταργούνται εφόσον δεν προβλέπεται ρητά η χορήγησή τους από τις διατάξεις του Κεφαλαίου αυτού. Στα ως άνω καταργούμενα επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις δεν περιλαμβάνονται τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 20 του ν. **2606/1998 (Α'89)**, των άρθρων 34 και 34α του ν. 2682/1999 (Α' 16), της παραγράφου 22 του άρθρου 9 του ν. **2266/1994 (Α'218)** και της παραγράφου 4 του άρθρου 72 του ν. **3528/2007 (Α'26)**, καθώς και το επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής και το ειδικό επιμίσθιο που καταβάλλεται στους ανωτέρω υπαλλήλους για την εκτέλεση υπηρεσίας στο εξωτερικό.

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ

Κατόπιν των ανωτέρω η συμπαραστάτης καταλήγει στο ότι δεν υφίσταται τέτοιο δικαίωμα αποζημίωσης στους υπαλλήλους των ΟΤΑ και ειδικότερα στην αιτούμενη υπάλληλο του Δήμου Κοζάνης

Κοζάνη 22/6/2015

Η ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ

Αικατερίνη Τσιομπάνου