

| | |
|--|--|
| <p>ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ</p> <p>ΔΗΜΟΤΗ</p> <p>ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ</p> <p>ΔΗΜΟΣ ΚΟΖΑΝΗΣ</p> <p>ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 6/2017</p> <p>(άρθρο 77 παρ. 3 Ν. 3852/2010)</p> |  <p>ΔΗΜΟΣ ΚΟΖΑΝΗΣ</p> <p>Συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης</p> |
|--|--|

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 6/2017

Προς

1. τη Διοίκηση Οικονομικών Υπηρεσιών
2. Τμήμα Δημοτικών Προσόδων

Κοινοποίηση

1. Γραφείο Δημάρχου ioannidis@kozanh.gr
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα
bougiotopoulos@kozanh.gr
3. *****

Η ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑ

Η συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης δέχθηκε την με αριθμό πρωτ. 17760/24-4-2107 αναφορά, η οποία έλαβε τον αριθμό 7 στο βιβλίο καταγγελιών στο μητρώο του συμπαραστάτη. Ο Δήμος Κοζάνης απέστειλε στον καταγγέλλοντα, ***** , στις 10-04-2017, ατομική ειδοποίηση οφειλών με την οποία τον ειδοποιούσε για τη βεβαίωση οφειλών από επιβολή προστίμων για την παραβίαση του άρθρου 34 ΚΟΚ για την μη καταβολή τέλους σε χώρους ελεγχόμενης στάθμευσης. Ο καταγγέλλων, με την παρούσα αναφορά του στον συμπαραστάτη, διαμαρτύρεται για την βεβαίωση αυτών των οφειλών ισχυριζόμενος ότι δεν είναι νόμιμη, καθώς η επιβολή τους έγινε από υπαλλήλους που δεν

ήταν δημοτικοί αστυνόμοι, γεγονός που τους καθιστά αναρμόδιους για την επιβολή αυτών των προστίμων. Ο ισχυρισμός του εστιάζει στο ότι κατά την άποψη του η αρμοδιότητα επιβολής προστίμου έχει χορηγηθεί αποκλειστικά στην Αστυνομία ή στη Δημοτική Αστυνομία.

Αρμοδιότητα του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης

Σύμφωνα με το άρθρο 77 παρ. 3 του Ν.3852/2010 (Πρόγραμμα “Καλλικράτης”), ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης δέχεται καταγγελίες άμεσα θιγόμενων πολιτών και επιχειρήσεων για κακοδιοίκηση από τις υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις του Δήμου και διαμεσολαβεί για την επίλυση των σχετικών προβλημάτων. Ο ανωτέρω δημότης επηρεάζεται από τη συμπεριφορά της Υπηρεσίας και ως εκ τούτου η αναφορά του πρέπει να εξεταστεί παραπέρα. Πρέπει όμως να γίνει μια διευκρίνιση όσον αφορά τον τρόπο λειτουργίας του θεσμού του συμπαραστάτη. Είναι απαραίτητο για να μπορέσει να λειτουργήσει σωστά ο θεσμός να υπάρξει προσωπική επαφή με τα δύο μέρη προκειμένου να γίνει συζήτηση και να δοθούν τα απαιτούμενα έγγραφα και εξηγήσεις για το θεσμό, τη λειτουργία και τις αρμοδιότητές του καθώς και για να δοθούν εξηγήσεις για την υπόθεση. Τέτοια συνάντηση δεν έλαβε χώρα στην εξεταζόμενη περίπτωση παρόλο που ο καταγγέλων κληθήκε για μια προσωπική συνάντηση.

ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ

Η Συμπαραστάτης ζήτησε από το αρμόδιο τμήμα του Δήμου αντίγραφα από τις εκθέσεις βεβαίωσης παράβασης με επιβολή προστίμου που αναγράφονται στην Ατομική Ειδοποίηση και η Υπηρεσία της τα χορήγησε. Οι ανωτέρω εκθέσεις βεβαίωσης παράβασης είναι συνολικά 20, συνολικού ύψους 630 ευρώ και διαχωρίζονται σε δύο χρονικά μέρη : α) το διάστημα που ήδη είχε συσταθεί η δημοτική αστυνομία και β) το διάστημα που είχε καταργηθεί. Από τις 20 πράξεις επιβολής πρόστιμου οι δεκαεννέα (19) αφορούν διάστημα πριν την κατάργηση της Δημοτικής Αστυνομίας και μία (1) μετά την κατάργησή της. Από τις είκοσι (20) πράξεις επιβολής πρόστιμου οι δεκαοκτώ (18) αφορούν **στάθμευση σε χώρο ελεγχόμενης κυκλοφορίας και μη καταβολή του απαιτούμενου τέλους** και δύο (2) αφορούν **στάθμευση σε πεζόδρομο**. Από τις 20 πράξεις επιβολής πρόστιμου οι δεκατέσσερις (14) επιβλήθηκαν από υπαλλήλους του Δήμου, πέντε (5) από Δημοτικούς Αστυνόμους και σε μία (1) δεν αναγράφονται τα στοιχεία.

Νομικό Πλαίσιο

A. Χρονικό διάστημα που υφίσταται η Δημοτική Αστυνομία

- Ο Νομοθέτης με το Ν. **2647/1998** είχε μεριμνήσει να γίνει η μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων που αφορούν τη στάθμευση και την επιβολή προστίμων προς τους ΟΤΑ χωρίς να αποστειρεί την άσκηση τους από τις αρμοδιότητες των οργάνων του Υπουργείου

Δημοσίας Τάξης. Ειδικότερα στο άρθρο 3 του ανωτέρω Νόμου γίνεται μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού : “1. Οι ακόλουθες αρμοδιότητες που ασκούνται από υπηρεσίες του Υπουργείου Δημοσίας Τάξης μεταβιβάζονται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου του βαθμού.1) Η εφαρμογή διατάξεων για την κοινή ησυχία, την καθαριότητα και αισθητική των πόλεων, ευκοσμία και ευταξία (Αστ. διατάξεις 6/1996, ΦΕΚ 1028 Β` και 3/1996, ΦΕΚ 15 Β`, άρθρο 17 της Υγειονομικής Διάταξης Υ 1β/2000/1995 και άρθρο 417 Π.Κ., ΦΕΚ 343 Β). 2) Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τη λειτουργία των καταστημάτων και επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, θεάτρων, κινηματογράφων, ψυχαγωγικών παιδιών, εκμίσθωσης μοτοποδηλάτων (α.ν. 2520/1940, ΦΕΚ 273 Α`, ν. 2323/1995 ΦΕΚ 145 Α`, π.δ.180/1979, ΦΕΚ 175Α` όπως ισχύει, Υγειονομικές και Αστυνομικές Διατάξεις).3) Ο έλεγχος στάθμευσης αυτοκινήτων (άρθρο 34 του ν. 2094/1992 Κ.Ο.Κ., ΦΕΚ 182 Α`).”

- Η Δημοτική Αστυνομία συστήθηκε αρχικά με το ΠΔ 23/2002 και στη συνέχεια αναδιοργανώθηκε πλήρως με το Ν. 3731/2008 όπου στο άρθρο 1 αναφέρονται αναλυτικά οι αρμοδιότητες της. Ειδικότερα : “ (8) **Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν στην κυκλοφορία των πεζών, τη στάση και στάθμευση των οχημάτων, στην επιβολή των διοικητικών μέτρων του άρθρου 103 του ν. 2696/1999, όπως ισχύει, για την παράνομη στάθμευση οχημάτων, καθώς και την εφαρμογή των διατάξεων, που αναφέρονται στην κυκλοφορία τροχοφόρων στους πεζόδρομους, πλατείες, πεζοδρόμια και γενικά σε χώρους που δεν προορίζονται για τέτοια χρήση και στην εκπομπή θορύβων από αυτά. Οι αρμοδιότητες αυτές ασκούνται, παράλληλα και κατά περίπτωση, και από την Ελληνική Αστυνομία (ΕΛ.ΑΣ.) και το Λιμενικό Σώμα. Όταν κατά την άσκηση τους επιλαμβάνονται η Δημοτική Αστυνομία και η Ελληνική Αστυνομία ή το Λιμενικό Σώμα, ταυτόχρονα, το συντονισμό έχει η Ελληνική Αστυνομία ή το Λιμενικό Σώμα, κατά περίπτωση.....2. Η Ελληνική Αστυνομία παρέχει συνδρομή στο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας κατά την άσκηση του έργου της και, ειδικότερα, σε προγραμματισμένους ελέγχους της Δημοτικής Αστυνομίας ή σε καταστάσεις εκτάκτου ανάγκης, όπου τούτο προβλέπεται.3. α) Σε όσους Δήμους ή Κοινότητες έχει συσταθεί με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας Δημοτική Αστυνομία, η οποία στελεχώνεται με προσωπικό που υπερβαίνει τα πενήντα (50) άτομα, ασκούνται όλες οι αρμοδιότητες της παραγράφου 1. β) Εφόσον η Δημοτική Αστυνομία στελεχώνεται με προσωπικό λιγότερο των πενήντα (50) ατόμων, ασκούνται υποχρεωτικά οι αρμοδιότητες των περιπτώσεων 1-8, 10, 11, 15, 16, 19, 21, 22 και 24-28 της παραγράφου 1 του παρόντος. Οι λοιπές αρμοδιότητες εξακολουθούν να ασκούνται από την ΕΛ.ΑΣ.”**

Από τις ανωτέρω διατάξεις, ερμηνευόμενες σύμφωνα με το γράμμα του Νόμου, συνάγεται ότι έχει μεταβιβαστεί από τα όργανα του Υπουργείου Δημοσίας Τάξης η αρμοδιότητα του ελέγχου της στάθμευσης και στους ΟΤΑ με το Ν. 2647/1998 και στη Δημοτική Αστυνομία με το Ν. 3731/2008. Επιπρόσθετα, ο Νομοθέτης έχοντας γνώση για τη

μεταβίβαση της αρμοδιότητας στους ΟΤΑ **προέβλεψε ότι η βεβαίωση μπορεί να γίνεται και από άλλα, πλην των αστυνομικών οργάνων, όργανα.** Έτσι, στην παράγραφο 14 στο άρθρο 34 του ΚΟΚ 2696/1999 αναγράφεται ότι : *“Η στάθμευση οχημάτων σε χώρους ελεγχόμενης στάθμευσης επιτρέπεται για το χρονικό διάστημα για το οποίο έχει καταβληθεί αποδεδειγμένα το τέλος στάθμευσης που καθορίζεται κάθε φορά από την αρμόδια αρχή”* και στην παράγραφο 1 του άρθρου 104 του ΚΟΚ : *“1. Στον καταλαμβανόμενο επ` αυτοφώρω να διαπράττει παραβάσεις, για τις οποίες προβλέπονται διοικητικά πρόστιμα, **βεβαιώνεται από το αρμόδιο κατά περίπτωση όργανο το προβλεπόμενο διοικητικό πρόστιμο για καθεμία από αυτές.**”*

Η Δημοτική Αστυνομία είχε αυξημένες αρμοδιότητες που ορίζονται στο **N. 3731/2008** και περιελάμβαναν αρμοδιότητες όπως τον έλεγχο στάθμευσης σε πεζόδρομο, την αφαίρεση πινακίδων κλπ. ενώ ο Δήμος μέσω των αρμοδίων δημοτικών υπαλλήλων του διατηρούσε μόνο την αρμοδιότητα ελέγχου και επιβολής του αντίστοιχου προστίμου σε χώρους ελεγχόμενης στάθμευσης. Ο Δήμος, καθόλο το διάστημα που λειτουργούσε η Δημοτική Αστυνομία και μετά την κατάργησή της, διατηρούσε την αρμοδιότητα αυτή που του είχε παρασχεθεί μέσω του **N. 2647/1998**. **Η υπαγωγή του ελέγχου της (ελεγχόμενης) στάθμευσης στον ΚΟΚ δε σημαίνει αφαίρεση και παύση της αρμοδιότητας του ΟΤΑ να επιβάλει το πρόστιμο για την παράβαση της καταβολής του αντίστοιχου τέλους στο χώρο της ελεγχόμενης στάθμευσης από τους ΟΤΑ.** Την αρμοδιότητα αυτή την ασκεί είτε διαμέσου της Δημοτικής Αστυνομίας (που είναι υπηρεσία της) είτε διαμέσου των υπαλλήλων του Δήμου.

B. Χρονικό Διάστημα που είχε καταργηθεί η Δημοτική Αστυνομία

Ο Νομοθέτης επειδή ποτέ δεν είχε σκοπό να αφαιρέσει από τους ΟΤΑ την αρμοδιότητα της βεβαίωσης προστίμων για την παραβίαση των χώρων ελεγχόμενης στάθμευσης με το άρθρο 81 του **N. 4172/2013** **κατέργησε τη** Δημοτική Αστυνομία, αλλά επαναδιατύπωσε ότι τα έσοδα των δήμων που αφορούν τις αρμοδιότητες που είχε η Δημοτική Αστυνομία και η βεβαιωσή τους δε θίγονται. Συγκεκριμένα, το άρθρο 81 αναφέρει : *“1. Από την 23η.9.2013 καταργούνται στους δήμους οι θέσεις του κλάδου ΠΕ Δημοτικής Αστυνομίας, ΤΕ Δημοτικής Αστυνομίας, ΔΕ Δημοτικής Αστυνομίας και ΥΕ Δημοτικής Αστυνομίας. Οι υπάλληλοι, των οποίων οι θέσεις καταργούνται, και εφόσον κατείχαν τις θέσεις αυτές την 9η Ιουλίου 2013, εντάσσονται στο πρόγραμμα κινητικότητας, σύμφωνα με την υποπαράγραφο Ζ.2 του ν. 4093/2012 (Α`222). Οποιαδήποτε μετάταξη των ανωτέρω υπαλλήλων που εντάσσονται στο πρόγραμμα κινητικότητας έλαβε χώρα μετά την 9η Ιουλίου 2013 είναι αυτοδικαίως άκυρη.....”*

4. Αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί με διατάξεις νόμων ή κανονιστικών πράξεων στη δημοτική αστυνομία ασκούνται από τις 23.9.2013 από την Ελληνική Αστυνομία (ΕΛ.ΑΣ.). **Η μεταφορά των ανωτέρω αρμοδιοτήτων δεν θίγει τα έσοδα των δήμων που συνδέονται με τις αρμοδιότητες αυτές. Τα έσοδα αυτά συνεχίζουν να βεβαιώνονται και να εισπράττονται από τους δήμους σύμφωνα με τις διατάξεις περί είσπραξης των εσόδων τους. Τα κινητά και ακίνητα περιουσιακά στοιχεία των δήμων που συνδέονται με τις αρμοδιότητες αυτές, συμπεριλαμβανομένων και των οχημάτων, παραμένουν στην κυριότητα τους. Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου μπορεί να καθορίζεται η παράλληλη άσκηση μίας ή περισσότερων εκ των ανωτέρω αρμοδιοτήτων από υπαλλήλους του δήμου, κατόπιν ορισμού αυτών με απόφαση του δημάρχου. Με την ίδια απόφαση του δημοτικού συμβουλίου δύναται να καθορίζεται επίσης ο αριθμός των αναγκαίων υπαλλήλων, η διάρκεια άσκησης της αρμοδιότητας, οι ώρες απασχόλησης των υπαλλήλων, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια αναφορικά με την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών. ”**

Με την υπ’ αριθμ. 803/71207/30-9-2013 απόφαση του Δημάρχου Κοζάνης τοποθετήθηκαν υπάλληλοι του Δήμου Κοζάνης με απασχόληση την ελεγχόμενη στάθμευση και με δικαίωμα βεβαίωσης της παράβασης.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Ο Νομοθέτης δε θέλησε ποτέ να αφαιρέσει την αρμοδιότητα του ελέγχου της στάθμευσης από τους ΟΤΑ για το λόγο αυτό θεσμοθετήθηκε η μεταβίβαση της αρμοδιότητας και για αυτό την πεαναπροσδιόρισε μετά την κατάργηση της Δημοτικής Αστυνομίας. Για τους αναφερόμενους λόγους δεν προκύπτουν λόγοι ακύρωσης των ανωτέρω εκθέσεων βεβαίωσης παράβασης με επιβολή προστίμου, γεγονός που ενισχύεται από το ότι δεν υπάρχει νομολογία που να στηρίζει τους ισχυρισμούς του καταγγέλλοντος. Παρόλα αυτά η γνωμοδότηση του Συμπαραστάτη δεν είναι δεσμευτική καθώς σε καμιά περίπτωση δεν υποκαθιστά τη Δικαιοσύνη και δεν στερεί από το Δημότη το δικαίωμα του Φυσικού Δικαστή. Κατά συνέπεια ο Δημότης μπορεί να απευθυνθεί στα αρμόδια Δικαστήρια για να προσβάλλει τη νομιμότητα των ανωτέρω διοικητικών πράξεων επικαλούμενος τους ίδιους και επιπρόσθετους λόγους. Εκείνο που πρέπει να έχει υπόψιν του ο δημότης είναι ότι πρέπει να απευθυνθεί στα **αρμόδια δικαστήρια σε διάστημα 60 ημερών** από την επίδοση της βεβαίωσής τους σύμφωνα με το άρθρο 66 παρ, 1 του ΚΔΔ (βλ. υπ’ αριθμ. 124/2015 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους).

Για να διαπιστωθεί η ύπαρξη άλλου λόγου ακυρότητας θα πρέπει να προσκομιστεί από το δημότη η άδεια του οχήματος, κάτι το οποίο ήδη έχει ζητήσει ο συμπαραστάτης.

Κοζάνη 2-6-2017
Η ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ